

Inhalt

Der Praxiskommentar kommentiert die vollständigen Fassungen der folgenden Erlasse des Kantons Basel-Stadt, Stand April 2020:

Gesetz über die Geschäftsordnung des Grossen Rates
(**Geschäftsordnung**, GO), SG 152.100

Ausführungsbestimmungen zur Geschäftsordnung
(**Ausführungsbestimmungen**, AB), SG 152.110

sowie auszugsweise (soweit sie den Grossen Rat betrifft)

Vereinbarung zwischen den Kantonen Basel-Stadt und Basel-Landschaft
über die Zusammenarbeit der Behörden (**Behördenvereinbarung**, V-
BS/BL), SG 118.300

Weitere Erlasse aus der Gesetzessammlung des Kantons Basel-Stadt
enthalten ebenfalls Bestimmungen, die den Grossen Rat und seine Arbeit
betreffen. Diese Bestimmungen sind, soweit für den Grossen Rat relevant,
jeweils dort kommentiert, wo in der Geschäftsordnung oder den
Ausführungsbestimmungen darauf Bezug genommen wird:

Gesetz und Verordnung über den kantonalen Finanzhaushalt
(**Finanzhaushaltsgesetz, FHG**), SG 610.100
(**Finanzhaushaltsverordnung, FHV**), SG 610.110..... §§ 36, 37 GO
(Autor: Lukas Schwank, Finanzverwaltung Basel-Stadt)

Gesetz betreffend Initiative und Referendum IRG,
SG 131.100 § 39 GO

Gesetz über die Begnadigung (**Begnadigungsgesetz**),
SG 258.100 §§ 41, 74 GO
(Autorin: Christine Bürgin)

Reglement über Organisation und Aufgaben des Parlamentsdienstes
(**Reglement Parlamentsdienst**), SG 152.400..... § 19 GO

Reglement betreffend Akkreditierung der Medienschaffenden
und Zutritt zum Grossen Rat
(**Medienreglement**) (SG 152.500) § 3 GO, §§ 18 und 19 AB

Ausgabenreglement der Grossratskommissionen (nicht in der
Gesetzessammlung Basel-Stadt enthalten) § 46a AB

Neben diesen Gesetzen und Verordnungen enthält auch die Verfassung des
Kantons Basel-Stadt wichtige Elemente, welche den Grossen Rat und seine
Arbeit massgeblich prägen. Dies betrifft nicht nur den Abschnitt über den

Grossen Rat selber in den §§ 80 - 100 der Verfassung, sondern auch die Bestimmungen, welche die Mitwirkungsrechte der Stimmberechtigten (Initiative und Referendum, §§ 47 - 52 KV), das Wahlverfahren (§ 46), die Amtsperiode (§ 73), die Immunität (§ 79) und weitere Bereiche regeln.

Auf eine Kommentierung der den Grossen Rat betreffenden Abschnitte der **Kantonsverfassung** wird in diesem Rahmen jedoch verzichtet und dazu auf die Dokumentation "*Kommentar zum Entwurf für eine neue KV in Basel-Stadt*" [BUSER/ALBRECHT] verwiesen².

Struktur der Ausführung zu den Erlasstexten

Die Kommentare zu jedem Paragraphen beginnen in der Regel auf einer neuen Seite.

Der aus der Gesetzessammlung (SG) übernommene Erlasstext wird jeweils kursiv dargestellt und ist grau hinterlegt.

Ebenfalls kursiv dargestellt werden Zitate aus anderen Erlassen oder weiteren Quellen.

Fussnoten

Die **Fussnoten** werden für jeden Paragraphen neu nummeriert.

Aus dem Erlasstext (Gesetzessammlung) übernommene Fussnoten werden **kursiv** dargestellt, wobei verschiedene Vereinfachungen vorgenommen wurden, um die Lesbarkeit zu erhöhen. Die Verweise in der Gesetzessammlung auf Kommissionsberichte und Ratschläge werden soweit als möglich einheitlich dargestellt.

Fussnoten zu den Anmerkungen sind **normal** (aufrecht) dargestellt.

² Die Entstehung der Baseltädtischen Verfassung vom 23. März 2005, Band I – IV, publiziert in der Schriftenreihe des Justiz- und Polizeidepartements des Kantons Basel-Stadt: Kommissionsberichte und Debatten des Verfassungsrats; Herausgeberin und Herausgeber: Denise Buser, Michael Albrecht; Ausgabejahr 2010

Suchbegriffe für die elektronische Suche

Die Notation gesetzlicher Bestimmungen im Text (Erlasse und Kommentar) folgt der gebräuchlichen Form <§ (bzw. Art.)> <Nr.> <Erlasskürzel>, also z. B. **§ 25 Abs. 3 FHG**, **§ 100 KV** oder **Art. 375 Abs. 2 StGB**.

Die Kopfzeilen im Kommentar sind dagegen im Format <Erlasskürzel> § <Nr.> notiert, so dass z.B. mit der Suche im PDF nach **AB § 11** direkt zur ersten Seite des Kommentars zu § 11 AB gesprungen werden kann.

Auf eine ausführliche Indexierung wird im Rahmen der Erstaufgabe verzichtet, ebenso auf eine Konkordanztabelle zur Auffindung von Bestimmungen in früheren Fassungen der Geschäftsordnung und der Ausführungsbestimmungen.

Datumsangaben

Datumsangaben wurden (ausser in Erlass-texten) auf das Format TT.MM.JJJJ vereinheitlicht.

Interne Verweise

Verweise auf andere Stellen im Praxiskommentar werden mit "oben" oder "unten" bezeichnet. Sie sind synonym für die in einem gedruckten Buch gebräuchlichen Bezeichnungen "vorne" und "hinten". Da der Praxiskommentar in absehbarer Zeit (und für spätere Auflagen ausschliesslich) als e-Book verfügbar sein wird, sind "oben" und "unten" treffender.

Inhaltsübersicht

Einführung

Inhaltsverzeichnis	13
Abkürzungsverzeichnis.....	21
Literaturverzeichnis	23
Materialienverzeichnis (chronologisch).....	25
Geschichtliche Entwicklung der Geschäftsordnung.....	31

Kommentare

Gesetz über die Geschäftsordnung des Grossen Rates (Geschäftsordnung , GO), SG 152.100	79
Ausführungsbestimmungen zur Geschäftsordnung (Ausführungsbestimmungen , AB), SG 152.110	343
sowie auszugsweise (soweit sie den Grossen Rat betrifft)	
Vereinbarung zwischen den Kantonen Basel-Stadt und Basel- Landschaft über die Zusammenarbeit der Behörden (Behördenvereinbarung), SG 118.300	435

Register

alphabetisches Register	445
-------------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

Einführung

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis

Literaturverzeichnis

Materialienverzeichnis (chronologisch)

Geschichtliche Entwicklung der Geschäftsordnung

1. Gesetz über die Geschäftsordnung des Grossen Rates (GO)

1. Allgemeine Bestimmungen und Organisation

I. Einberufung, Öffentlichkeit

§ 1 Einberufung

§ 2 Öffentlichkeit

§ 3 Medien

§ 4 Protokoll

§ 5 Publikationen

II. Mitglieder des Grossen Rates

§ 6 Parlamentarische Immunität

§ 7 Unabhängigkeit und Offenlegung der Interessenbindungen

§ 8 Ausstand

§ 9 Entschädigungen

§ 10 Anpassung der Entschädigungen

§ 11 Erwerbersatz

§ 12 Rücktritt

III. Fraktionen

§ 13 Bildung einer Fraktion

§ 14 Vertretung nach Fraktionsstärke

IV. Konstituierung

- § 15 Amtsperiode und Amtsjahr
- § 16 Wahl des Präsidiums
- § 17 Wahl des Ratsbüros
- § 18 Aufgaben des Ratsbüros
- § 19 Parlamentsdienst

V. Präsidialaufgaben

- § 20 Leitung und Vertretung
- § 21 Wahrung der Ordnung

2. Behandlung der Geschäfte

I. Allgemeines

- § 22 Vorberatung
- § 23 Beschlussfähigkeit, Präsenzfeststellung
- § 24 Tagesordnung
- § 25 Rückzug von Vorlagen
- § 26 Rückständebericht
- § 27 Teilnahme des Regierungsrates
- § 27a Teilnahme der Gerichte

II. Abstimmungen

- § 28 Abstimmungsverfahren; Wiedererwägungen
- § 29 Mehr
- § 30 Namentliche Abstimmung

III. Wahlen

- § 31 Wahlverfahren
- § 32 Wahlgänge; Quoren
- § 33 Listenwahl
- § 34 Vorbehalt abweichender Bestimmungen

IV. Besondere Geschäfte

- § 35 Bericht zur strategischen Planung des Regierungsrates
- § 36 Budget [inkl. §§ 1 - 3, 7 - 13, 15 - 19 und 23 - 30 FHG]
- § 37 Jahresbericht
- § 38 Staatsverträge
- § 39 Initiativen [inkl. §§ 13 - 26 IRG]

- § 40 Petitionen
- § 41 Begnadigungsgesuche [inkl. §§ 1 - 9 BeG]

3. Instrumentarien

I. Motion

- § 42 Inhalt und Eintretensbeschluss
- § 43 Weiteres Verfahren

II. Anzug

- § 44 Inhalt
- § 45 Verfahren

III. Planungsanzug

- § 46 - 48 Inhalt und Eintretensbeschluss
Weiteres Verfahren
Termin für die Beschlussfassung

IV. Budgetpostulat

- § 49 Inhalt und Verfahren

V. Vorgezogenes Budgetpostulat

- § 50 Inhalt und Eintreten
- § 51 Behandlung bei der Verabschiedung des Budgets

VI. Kantonale Mitwirkungsrechte im Bund

- § 52 Standesinitiative
- § 53 Standesreferendum

VII. Resolution und Parlamentarische Erklärung

- § 54 Resolution
- § 55 Parlamentarische Erklärung

VIII. Anfragen und persönliche Erklärung

- § 56 Interpellation
- § 57 Schriftliche Anfrage
- § 58 Persönliche Erklärung

4. Kommissionen

I. Allgemeine Bestimmungen

- § 59 Aufgaben der Kommissionen
- § 60 Vertraulichkeit
- § 61 Geheimhaltung
- § 62 Verletzung der Vertraulichkeit oder der Geheimhaltung
- § 63 Amtsdauer
- § 63a Verteilung der Sitze
- § 64 Stellvertretung

II. Ständige Kommissionen

- § 65 Bestand
- § 66 Aufgaben der ständigen Kommissionen

a) Oberaufsichtskommissionen

- § 67 Bestand und Zusammensetzung
- § 68 Finanzkommission
- § 69 Geschäftsprüfungskommission

b) Sachkommissionen

- § 70 Bestand und Zusammensetzung
- § 71 Aufgaben der Sachkommissionen

c) Ständige Kommissionen mit besonderen Aufgaben

- § 72 Bestand und Zusammensetzung
- § 73 Petitionskommission
- § 74 Begnadigungskommission
- § 75 Disziplinarkommission für die Gerichte und die Staatsanwaltschaft
- § 76 Wahlvorbereitungskommission

III. Besondere Kommissionen

- § 77 Bestand

a) Parlamentarische Untersuchungskommission

- § 78 Aufgaben und Bestellung
- § 79 Untersuchungsbefugnisse

§ 80 Beizug von Sachverständigen

§ 81 Rechtliches Gehör

b) Spezialkommissionen

§ 82 Bestellung und Zusammensetzung

§ 83 Bestellung durch das Ratsbüro

§ 84 Abweichung vom Wahlmodus; Ersatzwahlen

§ 84a Bestellung und Zusammensetzung

IV. Ratsexterne Gremien

§ 85 Ratsexterne Gremien

5. Übergangs- und Schlussbestimmungen

I. Ausführungsbestimmungen

§ 86 Ausführungsbestimmungen

II. Änderung und Aufhebung anderer Erlasse

§ 87 Änderung und Aufhebung anderer Erlasse

III. Übergangs- und Schlussbestimmung

§ 88 Übergangsrecht

§ 89 Schlussbestimmung

2. Ausführungsbestimmungen zum Gesetz über die Geschäftsordnung des Grossen Rates (AB)

I. Allgemeine Bestimmungen und Organisation

§ 1 Sitzungsort

§ 2 Sitzordnung

§ 3 Sitzungsdaten

§ 4 Sitzungszeiten

§ 5 Präsenz

§ 6 Einladung

§ 7 Geschäftsverzeichnis

- § 8 Protokoll
- § 9 Aufzeichnung der Ratsverhandlung und Votenprotokoll
- § 10 Verhandlungssprache
- § 11 Entschädigungen
- § 12 Besondere Entschädigungen
- § 13 Verlust des Sitzungsgeldes
- § 14 Fraktionsentschädigungen
- § 15 Offenlegung der Interessenbindungen, Umfang
- § 16 Ordnung im Ratssaal
- § 17 Ausserordentliche Vertretung des Präsidiums
- § 18 Medien
- § 19 Zutritt

II. Behandlung der Geschäfte

- § 20 Zugang zu den Geschäftsunterlagen
- § 21 Beratung
- § 22 Zweite Lesung; Schlussabstimmung
- § 22a Verfahren zur Zweiten Lesung
- § 23 Wortbegehren
- § 24 Ordnungsantrag
- § 25 Anträge zu Geschäften
- § 26 Redezeit
- § 27 Schliessung der Rednerliste
- § 28 Voten der Mitglieder des Regierungsrates und der Gerichte
- § 29 Zwischenfrage
- § 30 Stimmabgabe
- § 30a Ausnahmen von der elektronischen Stimmabgabe
- § 31 Wahlen
- § 32 Überprüfung der Wahlzettel
- § 33 Einsprachen
- § 34 Petitionen
- § 35 Begehren betreffend kantonale Anerkennung von Kirchen

III. Instrumentarien

- § 36 Motion
- § 37 Anzug
- § 38 Planungsanzug, Budgetpostulat, Vorgezogenes Budgetpostulat

- § 39 Interpellation
- § 40 Dringliche Interpellation
- § 41 Schriftliche Anfrage
- § 42 Resolution
- § 42a Parlamentarische Erklärung

IV. Kommissionen

- § 43 Sachkommissionen
- § 43a Globalverteilung der Sitze
- § 44 Einberufung
- § 45 Abstimmungen
- § 46 Teilnahme von Mitgliedern des Regierungsrates und der Gerichte
- § 46a Kommissionsmittel
- § 47 Zuziehung Aussenstehender
- § 48 Studienreisen
- § 49 Protokoll
- § 50 Einsichtnahme in die Protokolle
- § 51 Geheimhaltung von Protokollen
- § 52 Zwischenberichte
- § 53 Anträge an den Grossen Rat; Berichterstattung
- § 54 Minderheitsbericht
- § 55 Orientierung der Öffentlichkeit
- § 56 Kommissionsakten

V. Schlussbestimmungen

- § 57 Änderungen der Ausführungsbestimmungen
- § 58 Abweichungen in Einzelfällen und befristete Abweichungen

3. Vereinbarung zwischen den Kantonen Basel-Stadt und Basel-Landschaft über die Zusammenarbeit der Behörden (Auszug), V-BS/BL

II. Zusammenarbeit der Parlamente

- § 7 Gegenseitige Information
- § 8 Gemeinsame Sitzungen
- § 9 Partnerschaftliche Geschäfte
- § 10 Vorberatung partnerschaftliche Geschäfte
- § 11 Differenzbereinigungsverfahren
- § 12 Zustandekommen von Beschlüssen
- § 13 Interparlamentarische Kommissionen

Register

alphabetisches Register